

# История горного права

# Периодизация истории развития горного права России:

- Горное право периода Российской империи;
- Горное право СССР и РСФСР;
- Современный этап развития российского горного права.

# XVI-XVII века

«Всем и каждому дозволяется искать руды и минералы повсеместно, на чьей земле не получится».

По сути принцип горной регалии и горной свободы.

# Регулировка

Разрешительными (жалованными) и поощрительными (похвальными) грамотами.

Налог:

«Государев долг» - одна десятая добычи.

# Регулятор

- Первые опыты государственного регулирования и планирования в горном деле относятся ко временам царствования Михаила Фёдоровича. В 1633 г. в Приказе золотого дела была учреждена
- <Золотого дела палата вместе с Рудознатной палатою>.

## до начала XVIII

вплоть до начала XVIII в., горными делами ведали без строгого распределения обязанностей различные ведомства: Приказ Большой казны, Посольский и Сибирский приказы, Оружейная палата, Пушечный двор, даже в какой-то мере Стрелецкий приказ.

- в 60-е годы царь повелел управлять горными делами Приказу Большого дворца.

Этот Приказ был учрежден в первой половине XVII в. и ведал царскими городами, слободами, сёлами и деревнями, кормовыми, хлебными, житенными и сытенными царскими дворами, здесь разбирались гражданские дела духовенства.

# Недавний юбилей

- В 1700 год – «Указ о создании Приказа Рудокопных дел»
- 1719 – первый законодательный акт «Об учреждении Берг-Коллегиума для ведения в оном дел о рудах и минералах» и поручалось:
  - оказывать горнодобытчикам «какую помощь от них требовать будут»
  - руководить всеми горными делами «наилучше и совершенно».

- Государственная власть играла решающую роль в форсировании развития крупного производства. В 1719 г. для руководства промышленностью создается Мануфактур-коллегия, а для горной отрасли - специальная Берг-коллегия.
- Оба ведомства следили за размерами производства, за качеством продукции. Берг-коллегия особое внимание уделяла поиску руд, поощряла рудоискателей и рудознатцев, ссужала строительство горнорудных заводов.

# Роль коллегий

- ссужали предпринимателей на льготных условиях,
- существенную роль коллегии играли в обеспечении предприятий рабочей силой, в
- вербовали по контрактам иностранных специалистов,
- организовывали обучение за рубежом и т.д.
- способствовали передаче казенных заводов в частные руки. Так, один из первых уральских заводов уже в 1702 г. был передан Никите Демидову.

# Работа на казну

Важным обстоятельством являлось то, что льготы получали не все предприниматели, а лишь те из них, кто производил необходимые казне товары. Это имело ряд негативных следствий - заводчики работали на казну, а не на рынок, были избавлены от конкуренции и имели гарантированный сбыт своей продукции, что позволяло не заботиться о совершенствовании производства.

# В случае открытия нового месторождения

- Заявить об этом в Берг-Коллегию;
- Прислать пробы руд и минералов.

Если определяли, что месторождение следует разрабатывать, то давали «Привилегию», а также предписывалось оказывать «всякое вспомоществования, включая займы денег...»

# Владельцы земель

- Имели преимущественное право добычи только если за ним они обратились первыми;
- Получали в качестве платы  $1/32$  прибыли;
- Поставляли все необходимое для заводов топливо, лес и другие материалы, но поставляли по приемлемым ценам, о чем Берг-Коллегия «должна иметь бережение».

# Горнозаводские рабочие

- Освобождались от всяких денежных поборов;
- Освобождались от солдатской повинности;
- Должны были получать «исправную» зарплату.

# Горная регалия

- Недра принадлежат исключительно Монарху;
- Все могут владеть горными заводами «если кто к тому охоту имеет...»
- Плата  $1/10$  прибыли;
- Возможны короткие амнистии если «убытков больше прибыли».

# Продажа драгоценных металлов

Государство имело право преимущественного выкупа по приемлемым ценам, если государства не было средств на оплату, то горнопромышленник мог продать «кому похочет».

# Основные принципы

- государственная собственность на недра (горная регалия) и любая форма собственности на добытые природные ресурсы
- отделение права собственности на землю и недра (горная свобода);
- платность недропользования;
- свобода горного предпринимательства с ограничением лишь отдельных видов полезных ископаемых.

# 1720 год

- Издание указа , конкретизирующего порядок регистрации вновь открытых месторождений и объем проб, которые должны быть представлены в Берг-Коллегию для разрешения строительства рудника.

# Основания приватизации

- Частное управление эффективнее государственного

# Эффективность горных предприятий

- 1733 год - создание комиссии по изучению вопроса о целесообразности передачи горнорудных заводов в частные руки.
- 1738 год - доклад о необходимости передачи всех казенных заводов в частные руки.
- 1740 год – Высочайших указ о процедуре приватизации.

# Дворянство

- Елизавета вводит монополию дворянства, всем заводчикам – недворянам предписывалось в установленный срок продать свои предприятия и заводы дворянам.

# Екатерина II

- Возврат горно-рудной промышленности в ведение государства.
- 2/3 всех заводах национализированно.
- Конец столетия спад производства.

# Манифест

- «... право полной частной собственности в имуществах недвижимых объемлет не одну поверхность земли, но и на самое ее недра; и поэтому оно простирается на все сокровенные минералы и на все металлы, из них происходящие. По сему праву дозволяется каждому в собственных его землях ископать, плавить, варить и чистить всякие металлы, каменный уголь, торф и соли...»

# Исключения

«... в случае открытия в недрах земель казачьих войск Астраханского, Терского, Оренбургского и Сибирского благородных металлов и минералов такие земли обращаются в казну за установленное вознаграждение..»

Позднее подобные ограничения были введены в разных других землях.

# Однако

- Положение Манифеста в неизменной форме вошло в Устав горный издания 1832 года и, несмотря на все расширяющиеся ограничения действия этого положения в последующий период, было повторено в изданиях 1842 и 1857 гг. и даже в последнем издании Устава горного в 1893 г.

# Горный устав Российской империи

- Первая публикация основ горного законодательства - «Свод учреждений и уставов горного управления» в составе VII т первого свода законов Российской империи в 1832 году. Содержал 1847 статей на 413 типографский страницах.

В 1806 г был издан проект Горного положения, предполагалась за 5 лет опробовать и подписать.

# Устав о соли

- До 1893 года в России действовало два закона, регулирующие отношения недропользования:
  - Устав горный, регулирующий освоение рудных, угольных и нефтяных месторождений;
  - Устав о соли, регулирующий освоение поваренной и каменной соли, квасцов и др.

# Формы собственности

Горные заводы и горные промыслы были:

- Казенные;
- Частные
  - Посессионного права
  - Права «владельческой» собственности
- Собственность Императорской фамилии

# Функции министерства

- «Главное начало, на коем горные заводы казенные должны быть утряемы, состоит в том, чтобы они содействовали и поощряли частную промышленность, а не были бы ей преградой»;
- «Министр наблюдает, чтобы открытые руды и минералы на землях частных не оставались необработанными...»

- Министерство «по горным заводам частных лиц имеет попечение о снабжении заводчиков всеми законными пособиями, нужными для действия заводов»;
- «Старается преимущественно одобрять тех заводчиков, кои своими произведениями заменяют иностранные, употребляемые внутри государства».

# Налоговые льготы

Для осуществления эффективной налоговой политики, создания нормальной конкурентной среды:

«В умножении и уменьшении податей с заводов частных людей Министр наблюдает:

Чтобы заводчики излишними налогами не были принуждены оставить частью или совсем каких-либо рудников, заводов и фабрик

- Чтоб несоразмерными податями с одних заводчиков против других не обессилить платящих большие подати и не дать слишком великого перевеса одним против других;
- Чтоб изделия, нужные для внешней торговли, облагаемы были податями, соразмерными обстоятельствам и существованию сей торговли;
- Что новые заведения для выделки произведений взамен произведений иностранных не имели подрыва от наложения податей, но получили бы против других всевозможное пособие и, где нужно, льготные годы.

# Отдельный бюджет

- Целью которого было стимулирование поиска и разведки месторождений полезных ископаемых, а также оказание финансовой и технической помощи действующим не только государственным, но и частным предприятиям.

«Министр имеет власть посылать чиновников с нужным числом лиц для розыскивания недр земных, где он признает нужным»

«Министру предоставляется разрешение всех нужных построек на горных заводах из особой суммы, без ограничения количества таких издержек, в том уважении, что сие дело есть хозяйственное и фабричное.

# Освобождение от налогов

В целях стимулирования отдельных видов горного промысла в регионах закон предусматривал временное освобождение от налогообложения.

Пример 1812 г. Государственный совет освободил металлические заводы западных губерний от налогов.

# Мотивация освобождения от налогов

«Поскольку все в Западных губерниях металлические заводы та маловажны, что все оные губернии в металлах нуждаются и должны заимствоваться оными из внутренних губерний и даже из-за границы: то посему и не обременяются налогами, как могли бы и вовсе прекратить сию промышленность».

# Охрана окружающей среды

- Горный промысел не дозволялся на участках «в коих горные работы могли бы причинить повреждение водным источникам...»
- По экологическим мотивам горный промысел был запрещен: на Командорских островах, в лесах областей Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской, на землях Закаспийской области, покрытых древесною и кустарниковой зарослью....

# Планирование горных работ

- Нормы Устава.

По ним составляли план и смету на следующих год.

Утверждались горным округом, а затем горным департаментом.

Формы и порядок планирования были едиными и обязательными для всех казенных горных предприятий.

# План по каждому заводу должен был содержать

- характеристику техники и технологии, которыми предполагается продолжать действие завода в планируемом году;
- объем производства по видам продукции, в том числе: по казенным заказам Военного и Морского министерств; на собственные нужды завода; на потребности других казенных заводов; на вольную продажу, включая возможную отбраковку от казенных нарядов;
- предполагаемые ремонтные починки, подразделяя их на: малый ремонт, который, исключая мелочные починки, может быть произведен заводскими людьми с использованием наличных материалов; средний ремонт, предусматривающий более важные исправления; большой ремонт или чрезвычайные постройки с расчетом потребного объема материалов, трудозатрат и стоимости;

- потребность в разных работах и распределение по ним рабочих с определением объема работ и потребного числа наемных рабочих, которые должны быть выполнены другими организациями; оценку объемов работ, которые будут выполняться по задельной плате или с получением одного оклада;
- оценку потребности в различных материалах и веществах, провианта и фуража на текущее потребление и на формирование запаса по статьям, а где нужно, то и по частям завода порознь

При расчете сметных затрат предписывалось использовать самые крайние цены, по которым завод предполагает возможным выполнить работы или заготовить необходимые материалы.

Вместе с планом и сметой в установленный срок составлялся расчет ожидаемых доходов.

- При этом *«должно было учитывать, чтобы заводы не пришли в упадок, но и чистый доход казны умножался».*

# Добыча угля

- Действующим казенным заводам и рудникам вменялось в обязанность оказывать всяческое содействие людям городских сословий, казенных волостей и помещиков (до 1861 г.) в форме *«принятия их в обучение на их собственный счет в тамошних копиях, а также направлять временно мастеров таким людям, кои намерены открыть новые карьеры в большом виде»*.
- В регионы от министерства направлялись особые горные чиновники для надзора за разработками каменного угля, чтобы *«неправильное и неискусное производство оных не расстраивало и не истребило напрасно угольных пластов»*.