

# Лекция № 2

# Основание возникновения права пользования недрами

Решение правительства РФ или другого уполномоченного органа принятое:

- по результатам конкурса или аукцион;
- при установление факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участков недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств, для целей разведки и добычи полезных ископаемых такого месторождения и возместившим в случае их наличия расходы государства на поиск и оценку полезных ископаемых на данном участке недр.

# Конкурс и аукцион

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

- Основными критериями выявления победителя при проведении **конкурса** на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства.
- Основным критерием выявления победителя при проведении **аукциона** на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

# Внеконкурсная основание

решение Правительства Российской Федерации, принятое:

- для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, на участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, на участке недр федерального значения, содержащем газ, из утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов;

# К участкам недр федерального значения относятся участки недр:

1) содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;

2) расположенные на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года:

- извлекаемые запасы нефти от 70 миллионов тонн;
- запасы газа от 50 миллиардов кубических метров;
- запасы коренного золота от 50 тонн;
- запасы меди от 500 тысяч тонн;

3) внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации;

4) при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель необходимых для обороны или обеспечения безопасности Российской Федерации.

# Сроки объявления

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр.

# Основные критерии

при проведении **конкурса** на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

# Требования к участникам

- 1) данные о заявителе;
- 2) данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах, руководителях заявителя;
- 3) данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных, средств



# Подтверждение финансовых возможностей

- копии бухгалтерских балансов заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;
- надлежаще заверенная копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности заявителя за предыдущий год, если в соответствии с федеральными законами заявитель подлежит обязательному аудиту;
- справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе);
- договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков и т.д.);
- справка налогового органа о задолженности (об отсутствии задолженности) заявителя по налоговым платежам в бюджеты различных уровней.

4) данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);
- копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности";
- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов, и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

- 5) данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет

Также при подаче заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр заявитель представляет в Роснедра или его территориальный орган в двух экземплярах копию договора о задатке, заключенного с уполномоченным территориальным органом Роснедр, и документы, подтверждающие оплату задатка и сбора за участие в аукционе на право пользования участками недр

# Общий срок исполнения конкурса/аукциона

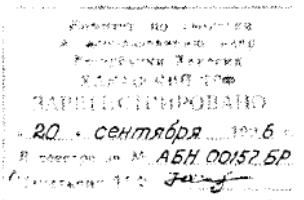
- Роснедра и его территориальные органы государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования участками недр, составляет для конкурсов пять месяцев и для аукционов три с половиной месяца с момента официального опубликования извещения о проведении в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации, считая с даты первой публикации.
- Данный срок может быть увеличен на срок действия обстоятельств, препятствующих проведению конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, но не более чем на 15 рабочих дней

# Перечень оснований для отказа в исполнении государственной функции

Согласно статье 14 Закона Российской Федерации "О недрах" отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр может последовать в следующих случаях:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недрами;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

**Лицензия** – это документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.



# Лицензия должна содержать:

## ЛИЦЕНЗИЯ

### на право пользования недрами

А Б Н

серия

0 0 1 5 7

номер

Б Р

вид лицензии

Выдана закрытому акционерному обществу  
(субъект предпринимательской деятельности, получивший

„Золотодобывающая компания“  
данную лицензию)

в лице генерального директора ЗАО  
(Ф.И.О. лица, представляющего субъект предпринимательской деятельности)

с целевым назначением и видами работ геологическое изучение и  
добыча рудного золота (совмещенная лицензия)

Участок недр расположен в Аскизском районе Республики Казахстан,  
(наименование населенного пункта,

в верховьях р. Чэзы-Гол  
района, области, края, республики)

Описание границ участка недр, координаты угловых точек, копии  
топопланов, разрезов и др. приводятся в приложении 2  
(№ прилож.)

Право на пользование земельными участками получено от администрации  
Аскизского района (решение №148 от 10.04.1995 г.)  
(наименование органа, выдавшего разрешение, номер постановления, дата)

Копии документов и описание границ земельного участка приводятся в  
приложении 3 1  
(номер приложения, количество страниц)

Участок недр имеет статус геологического отвода  
(геологического или горного отвода)

Срок окончания действия лицензии декабрь 2019 г.  
(число, месяц, год)

1. Данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию;
2. Данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;
3. Первичную привязку на местности;
4. Статус участка недр;
5. Сроки действия.

# Вид лицензии определяется двумя буквами:

первая буква обозначает вид полезного ископаемого:

- Н - нефть, газ, конденсат;
- Б - благородные металлы (золото, серебро, платиноиды);
- К - драгоценные камни и кристаллы (алмазы, пьезооптическое сырье, ювелирные кристаллы);
- Т - твердые полезные ископаемые (включая уголь и радиоактивное сырье);
- М - подземные минеральные воды, лечебные грязи;
- В - другие подземные воды.

Кроме вида полезного ископаемого 1-ая буква может обозначать также:

- З - захоронение вредных веществ и отходов;
- О - использование отходов;
- П - прочие лицензии (создание геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое значение; строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ, сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов и другие цели использования).

В случае, если в лицензии указаны два или более вида ПИ, первая буква в регистрационном номере проставляется по преобладающему виду.



# Вторая буква обозначает вид работ:

- П - геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений ПИ, а также геологическое изучение и оценку пригодности участка недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;
- Р - совмещенное пользование - для геологического изучения, разведки и добычи ПИ;
- Э - разведка и добыча ПИ, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- Д - другие виды работ, не связанных с добычей ПИ:
  - строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ;
  - образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
  - сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Неотъемлемыми составными частями настоящей лицензии являются следующие документы:

1. Приложение 1. Соглашение об условиях недропользования  
(название документа, количество страниц)
2. между Тагасгеолкомом и ЗАО «Золотодобыва-
3. ющая компания «Золота [REDACTED]»
2. Приложение 2. Геологический отвод
3. Приложение 2.1. План геологического отвода. Участок Кузнецов-  
ский. Масштаб 1:10000
4. Приложение 2.2. Каталог координат угловых точек геологи-  
ческого отвода
5. Приложение 2.3. План расположения участка Кузнецовский.  
Масштаб 1:25000
6. Приложение 2.4. Обзорная карта. Масштаб 1:500000
7. Приложение 3. Решение администрации Аскизского района  
№ 148 от 10.06.1995 г.
8. Приложение 4. Геологическая характеристика участка  
Кузнецовский
9. Приложение 5. Основание выдачи лицензии

Уполномоченный представи-  
тель Комитета Российской Фе-  
дерации по геологии и исполь-  
зованию недр

Кярвин

Валерий Васильевич  
Фамилия, имя, отчество

Дата 10.09.1996 г.



Уполномоченный представитель  
органа государственной власти  
субъекта Федерации

Шпигальский

Юрий Александрович  
Фамилия, имя, отчество

Подпись, дата 13.09.1996 г.

Руководитель предприятия,  
получающего лицензию

Цитлидзе

Константин Михайлович  
Фамилия, имя, отчество

Подпись, дата 04.09.1996 г.

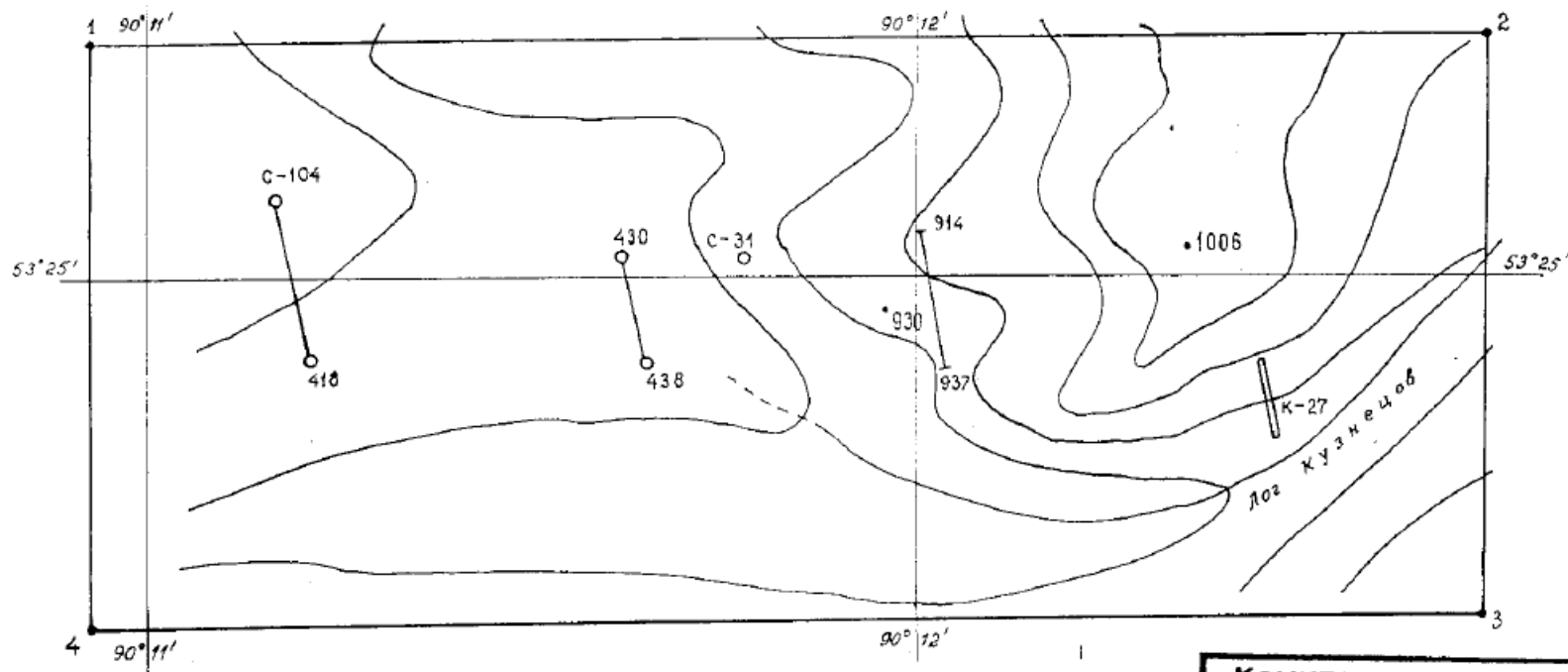


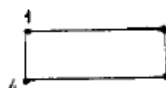


## Неотъемлемые части лицензии:

1. Указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;
2. Указание границ земельного отвода или акватории, выделенных для ведения работ;
3. Сроки начала работ (подготовка технического проекта, выхода на проектную мощность, предоставление геологической информации на экспертизу;
4. Условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами;
5. Согласованный уровень добычи.

- **Горный отвод** - часть земных недр, предоставленная предприятию (организации) для промышленной разработки содержащихся в ней полезных ископаемых. Производство горных работ за его пределами запрещается. При наличии на участке различных ископаемых горные отводы выдаются для каждого из них. Документы, удостоверяющие горный отвод, определяют его пространственное положение в плане, по глубине и являются неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами.
- **Геологический отвод** - участок недр, предоставленный в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр.

ПЛАН ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ОТВОДА  
 Участок Кузнецовский  
 Масштаб 1:10 000



- 
 1 2  
 4 3
  - 
 Линия шурфов
  - 
 Линия скважин
- Контур геологического отвода и номера  
 чаловых точек

Комитет по геологии  
 и использованию недр  
 Республики Хакасия

Составил Иванов С.

Проверил Ю. К. К.

23 08 1996 г.

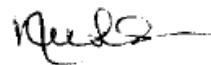
Приложение 2.1 к лицензии  
 серии АБН № 00157, БР

Приложение 2.2 к лицензии  
серии АБН № 00157, ЕР

КАТАЛОГ  
координат угловых точек геологического отвода

| Номер угловой точки | К о о р д и н а т ы |                   |
|---------------------|---------------------|-------------------|
|                     | северная широта     | восточная долгота |
| 1                   | 53°25'10"           | 90°10'56"         |
| 2                   | 53°25'10"           | 90°12'45"         |
| 3                   | 53°24'45"           | 90°12'45"         |
| 4                   | 53°24'45"           | 90°10'56"         |

Начальник отдела  
лицензирования



К.М. Кильчицаков

Приложение 3 к лицензии  
серии АБН №00157, 6Р

Республика Хакасия  
Хакасия Республикасы

Аскизский район  
Аскизский районун

Администрация  
Администрация

Администрация  
Аскизского района

№ 118 от 10.04.96г

032700, г. Аскиз,  
ул. Советская, 2  
телефон: 14-46  
Рис. № 01130002  
Аскизский РКЦ

Председателю Комитета по геологии и  
использованию недр Республики Хакасия  
Кяргину В.В.

О выделении земельного  
отвода и условиях конкурса.

На Ваш ГВ-133 от 15.03.95г. сообщая:

-администрация района гарантирует выделение земель-  
ного отвода под геологическое изучение и последующую добычу  
Кузнецовского участка Саксарской зоны Немир Чазыгельского  
рудного поля.

При этом администрация района выдвигает следующие  
условия конкурса:

1. Недропользователь должен обладать:  
технологией переработки руд приемлемой к данному  
месторождению.
2. Свободными средствами комплексного освоения место-  
рождения.
3. Опытном разработки золоторудных месторождений.
4. Недропользователь должен быть зарегистрирован на  
территории Аскизского района.
5. Недропользователь участвует в развитии инфраст-  
руктуры района, а именно: выделяет для строитель-  
ства района I млн.200 тыс.штук кирпича.



Глава администрации  
Аскизского района

*М.А. Саражаков*  
М.А. Саражаков

Предоставление лицензий  
на пользование недрами  
осуществляется при  
наличии предварительного  
согласия органа управления  
земельными ресурсами  
либо собственника земли  
на отвод соответствующего  
земельного участка для  
целей недропользования.

**Недра** являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

# Лицензионное соглашение

- сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);
- условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;
- согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;
- соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
- условия выполнения установленных законодательством, стандартами требований по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ;
- порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель;
- требования местных властей по трудоустройству местного населения и иные требования местного самоуправления согласованные с недропользователем.



# Пересмотр сроков и объемов добычи

В случае значительного изменения объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, сроки ввода в эксплуатацию объектов, определенные лицензионным соглашением, могут быть пересмотрены органами, выдавшими лицензию на пользование участками недр, на основании обращения пользователя недр.